



רשות האוכלוסין  
וההגירה  
Population and Immigration  
Authority



מדינת ישראל  
State of Israel

## ועדת פטור משרדית

### פרוטוקול ועדת פטור משרדית רשות האוכלוסין וההגירה מיום 3.8.2017

השתתפו:	פרופ' שלמה מור יוסף	מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה ויו"ר הוועדה
	עו"ד דניאל סלומון	יועמ"ש רשות האוכלוסין
	מר רונן לוי	חשב משרד הפנים
	גב' דגנית סמי	מרכזת ועדת מכרזים

### הגדלת התקשרות עם חברת "עמישב שירותים בע"מ" מרחב מרכז לטובת העלאת תעריף שעות למאבטחים

ועדת המכרזים המשרדית בישיבתה מיום 17.7.2017 ממליצה בפני ועדת הפטור המשרדית לאשר הגדלת התקשרות עם חברת "עמישב" לשם העלאת תעריף שעותי למאבטחים במתקני רשות האוכלוסין וההגירה וזאת בשל קשיי החברה בגיוס מאבטחים וכמו כן, עזיבתם של מאבטחים רבים באזור המרכז על רקע התעריף שמשולם ע"י הרשות לעומת גופים ציבוריים אחרים.

#### רקע:

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 22.12.2015 הכריזה על חברת עמישב שירותים בע"מ (להלן: "החברה") כזוכה במכרז פומבי מס' 107/2015 בנושא שירותי אבטחה למתקני רשות האוכלוסין וההגירה במרחב מרכז.

תקופת ההתקשרות שאושרה הינה לשנה עם הארכה לארבע שנות אופציה (שנה בכל פעם). החוזה עם החברה (מרחב מרכז) נחתם ביום 18.1.2016 לתקופה של עד ליום 31.1.2017.

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 15.1.2017 אישרה להאריך את ההתקשרות עם חברת עמישב (מרחב מרכז) לתקופה של מיום 1.2.2017 ועד ליום 31.1.2018 - **מימוש אופציה ראשונה בהסכם**.

ביום 1.6.2017 החל עידן הפרויקט הביומטרי במדינת ישראל, דהיינו, מעבר מסמכי התייעוד (ת.ז. ודרכון) למעבר הביומטרי. עלית פרויקט זה, בתקופה זו של השנה, הביאה לעומסים כבדים בלשכות מינהל האוכלוסין שכן אזרחים רבים מגיעים ללשכות להחליף את התייעוד שברשותם וכתוצאה מכך, ישנם עומסים רבים, חסרי תקדים, בלשכות. מערך האבטחה בלשכות מינהל אוכלוסין, עומד כ"קו קדמי" ומתמודד עם קהל מתוסכל שמפגין כלפיהם, במקרים מסוימים, אלימות מילולית ופיזית. כמו כן, עבודת המאבטחים ברשות, באופן יחסי למשרדי ממשלה אחרים, חושף את אנשי האבטחה לעבודה דינמית, רווית אתגרים ותובענית יותר.

מבדיקה שערך אגף הביטחון ברשות עולה כי תעריפי האבטחה ברשות האוכלוסין וההגירה (תעריף למאבטח - 34.5 ₪ לשעה) נמוכים בהרבה מתעריפי האבטחה של משרדי ממשלה אחרים וזאת בשל תנאי ההצמדה שנקבעו במכרז מס' 107/2015, לפיו הצמדה לתוספת היוקר, כאשר שכר המינימום עלה שחק באופן משמעותי את תעריף המאבטחים ביחס למאבטחים ברמת הכשרה דומה ביחידות אחרות.

להלן דוגמאות של מס' משרדים בהם תעריפי השעה הניתנים למאבטח גבוהים מזה של תעריף הניתן למאבטח שעובד ברשות: חברת החשמל 42 ₪, משרד הכלכלה 37.5 ₪, רכבת ישראל 38 ₪, הסוכנות היהודית 38 ₪.

בחודשים האחרונים, אגף הביטחון עד לעזיבתם של מאבטחים רבים במערך האבטחתי במרחבים השונים בארץ (דרום, צפון, ירושלים) בכלל ובמרחב מרכז בפרט. אחמ"שים טובים וותיקים ומאבטחים מקצועיים עוזבים את הרשות לטובת אבטחה של פרויקטים אחרים המציעים להם אופי עבודה מתון ושקט יותר עם תעריף שעותי גבוה יותר.



רשות האוכלוסין  
וההגירה  
Population and Immigration  
Authority



מדינת ישראל  
State of Israel

## ועדת פטור משרדית

מבדיקה שערך אגף הביטחון, כיום קיים חוסר של כ- 18 מאבטחים במרחב מרכז שאת מקומם ממלאים מאבטחים, שמועברים ע"י חברת עמישב מפרויקטים אחרים אל מתקני הרשות, דבר המהווה פגיעה ברמה המבצעית של מערך האבטחה במתקנים ואי עמידה בתקן משטרת ישראל שכן המאבטחים המועברים באופן זמני אינם מכירים את אופי העבודה של הרשות, סוג האוכלוסייה, מבנה המתקנים וכדומה.

יודגש כי היו מס' מקרים בהם החברה נקנסה בגין אי עמידה בהצבת סד"כ מלא ומתאים, אולם יחד עם זאת יצוין כי אגף הביטחון ברשות רואה כי החברה עושה את כל המאמצים לגייס ולשמר מאבטחים כגון: פרסום, מענקים והעלאת התעריף השעתי של המאבטחים בשקל אחד נוסף על חשבונה מתוך התקורה שהחברה מקבלת וזאת בשונה מהתעריף בו התחייבה במסגרת מכרז מס' 107/2015.

על מנת לשמר את המאבטחים הקיימים במרחב מרכז, מבוקש מוועדת הפטור המשרדית לאשר הגדלת התקשרות עם החברה לטובת העלאת תעריף שעתי למאבטחים ב-1 ש"ח + מע"מ לתעריף השעתי שניתן להם כיום כך שבסה"כ התעריף השעתי שיינתן למאבטחים במרחב מרכז יעמוד על 35.5 ש"ח + מע"מ.

### החלטת הוועדה:

ועדת הפטור המשרדית עיינה בהחלטתה של ועדת המכרזים מיום 17.7.2017 ומחליטה לאשר את הגדלת ההתקשרות עם חברת "עמישב" בנסיבות הספציפיות כפי שפורטו לעיל ומתוך מטרה לשמר את המערך האבטחתי במרחב מרכז הקיים כיום ובתוך כך לא לפגוע בשירותי האבטחה במרחב ובמתן השירות של הרשות.

הוועדה מחליטה להעניק לכל מאבטח בכל חודש תמריץ של 1 ש"ח נוסף לתעריף השעתי שניתן להם כיום, כך שהתעריף השעתי הסופי יהיה 35.5 ש"ח + מע"מ.

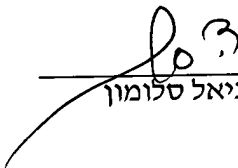
תקופת ההתקשרות המאושרת להענקת התמריץ כאמור תחל מיום 1.8.2017 ועד ליום 31.1.2018, סיום תקופת ההתקשרות הנוכחית עם החברה בהתאם למימוש אופציה ראשונה בהסכם.

החלטת הוועדה כאמור בכפוף לתנאים הבאים:

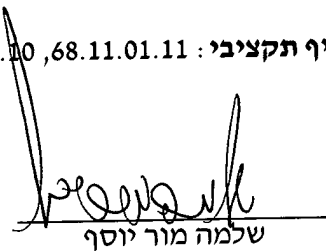
1. התוספת של 1 ש"ח + מע"מ תיכנס בתלוש השכר של המאבטחים תחת כותרת "תוספות" כך שלא יהיו ניכויים ו/או תקורות מצד החברה.
2. הוועדה מתנה את אישור הוועדה כאמור, בכפוף להתחייבות החברה כי תמשיך להפריש 1 ש"ח + מע"מ למאבטחים, בהתאם למצב הנוכחי כיום.

תקנה: 3(4)(ב)(2).

סעיף תקציבי: 68.12.01.10, 68.11.01.11.

  
דניאל סלומון

  
רונון לוי

  
שלמה מור יוסף



רשות האוכלוסין  
וההגירה  
Population and Immigration  
Authority



מדינת ישראל  
State of Israel

ועדת מכרזים

**פרוטוקול ועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה מיום 17.7.2017**

השתתפו:	מר אלי אלפסי	תקציבן הרשות ומ"מ יו"ר ועדת מכרזים
	עו"ד חן בן ישראל	יועצת משפטית
	גבי שירה שושני	סגנית חשב המשרד
	גבי דגנית סמי	מרכזת ועדת מכרזים
הוצג ע"י:	גבי אלינור רשתי	מנהלת אגף ביטחון

**הגדלת התקשרות עם חברת "עמישב שירותים בע"מ" מרחב מרכז לטובת העלאת תעריף שעותי למאבטחים**

**רקע:**

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 22.12.2015 הכריזה על חברת עמישב שירותים בע"מ (להלן: "החברה") כזוכה במכרז פומבי מס' 107/2015 בנושא שירותי אבטחה למתקני רשות האוכלוסין וההגירה במרחב מרכז.

תקופת ההתקשרות שאושרה הינה לשנה עם הארכה לארבע שנות אופציה (שנה בכל פעם). החוזה עם החברה (מרחב מרכז) נחתם ביום 18.1.2016 לתקופה של עד ליום 31.1.2017.

ועדת המכרזים בישיבתה מיום 15.1.2017 אישרה להאריך את ההתקשרות עם חברת עמישב (מרחב מרכז) לתקופה של מיום 1.2.2017 ועד ליום 31.1.2018 - מימוש אופציה ראשונה בהסכם.

ביום 1.6.2017 החל עידן הפרויקט הביומטרי במדינת ישראל, דהיינו, מעבר מסמכי התיעוד (ת.ז. ודרכון) למעבר הביומטרי. עלית פרויקט זה, בתקופה זו של השנה, הביאה לעומסים כבדים בלשכות מינהל האוכלוסין שכן אזרחים רבים מגיעים ללשכות להחליף את התיעוד שברשותם וכתוצאה מכך, ישנם עומסים רבים, חסרי תקדים, בלשכות. מערך האבטחה בלשכות מינהל אוכלוסין, עומד כ"קו קדמי" ומתמודד עם קהל מתוסכל שמפגין כלפיהם, במקרים מסוימים, אלימות מילולית ופיזית. כמו כן, עבודת המאבטחים ברשות, באופן יחסי למשרדי ממשלה אחרים, חושף את אנשי האבטחה לעבודה דינמית, רווית אתגרים ותובענית יותר.

מבדיקה שערך אגף הביטחון ברשות עולה כי תעריפי האבטחה ברשות האוכלוסין וההגירה (תעריף למאבטח - 34.5 ₪ לשעה) נמוכים בהרבה מתעריפי האבטחה של משרדי ממשלה אחרים וזאת בשל תנאי ההצמדה שנקבעו במכרז מס' 107/2015, לפיו הצמדה לתוספת היוקר, כאשר שכר המינימום עלה שחק באופן משמעותי את תעריף המאבטחים ביחס למאבטחים ברמת הכשרה דומה ביחידות אחרות.

להלן דוגמאות של מס' משרדים בהם תעריפי השעה הניתנים למאבטח גבוהים מזה של תעריף הניתן למאבטח שעובד ברשות: חברת החשמל 42 ₪, משרד הכלכלה 37.5 ₪, רכבת ישראל 38 ₪, הסוכנות היהודית 38 ₪.

בחודשים האחרונים, אגף הביטחון עד לעזיבתם של מאבטחים רבים במערך האבטחתי במרחבים השונים בארץ (דרום, צפון, ירושלים) בכלל ובמרחב מרכז בפרט. אחמ"שים טובים וותיקים ומאבטחים מקצועיים עוזבים את הרשות לטובת אבטחה של פרויקטים אחרים המציעים להם אופי עבודה מתון ושקט יותר עם תעריף שעותי גבוה יותר.

מבדיקה שערך אגף הביטחון, כיום קיים חוסר של כ- 18 מאבטחים במרחב מרכז שאת מקומם ממלאים מאבטחים, שמועברים ע"י חברת עמישב מפרויקטים אחרים אל מתקני הרשות, דבר המהווה פגיעה ברמה המבצעית של מערך האבטחה במתקנים ואי עמידה בתקן משטרת ישראל שכן המאבטחים המועברים באופן זמני אינם מכירים את אופי העבודה של הרשות, סוג האוכלוסייה, מבנה המתקנים וכדומה.



רשות האוכלוסין  
והגירה  
Population and Immigration  
Authority



מדינת ישראל  
State of Israel

## ועדת מכרזים

יודגש כי היו מס' מקרים בהם החברה נקנסה בגין אי עמידה בהצבת סד"כ מלא ומתאים, אולם יחד עם זאת יצוין כי אגף הביטחון ברשות רואה כי החברה עושה את כל מאמציה לגייס ולשמר מאבטחים כגון: פרסום, מענקים והעלאת התעריף השעתי של המאבטחים בשקל אחד נוסף על חשבונה מתוך התקורה שהחברה מקבלת וזאת בשונה מהתעריף בו התחייבה במסגרת מכרז מס' 107/2015.

על מנת לשמר את המאבטחים הקיימים במרחב מרכז, מבוקש מהוועדה לאשר הגדלת התקשרות עם החברה לטובת העלאת תעריף שעתי למאבטחים ב-1 ש"ח + מע"מ לתעריף השעתי שניתן להם כיום כך שבסה"כ התעריף השעתי שיינתן למאבטחים במרחב מרכז יעמוד על 35.5 ש"ח + מע"מ.

### החלטת הוועדה:

ועדת המכרזים שמעה את היחידה המקצועית ואת טענותיה באשר לסיבות השונות הגורמות לעזיבתם של מאבטחים רבים באזור המרכז ובדגש על התעריף השעתי הנמוך אשר מקבלים לעומת גופים ציבוריים אחרים.

על מנת שהמערך האבטחתי במרחב מרכז לא יפגע ובכדי לשמר את המאבטחים הקיימים, ועדת המכרזים מחליטה להעניק לכל מאבטח בכל חודש תמריץ של 1 ש"ח נוסף לתעריף השעתי שניתן להם כיום, כך שהתעריף השעתי הסופי יהיה 35.5 ש"ח + מע"מ.

תקופת ההתקשרות המאושרת להענקת התמריץ כאמור תחל מיום 1.8.2017 ועד ליום 31.1.2018, סיום תקופת ההתקשרות הנוכחית עם החברה בהתאם למימוש אופציה ראשונה בהסכם.

החלטת הוועדה כאמור בכפוף לתנאים הבאים:

1. התוספת של 1 ש"ח + מע"מ תיכנס בתלוש השכר של המאבטחים תחת כותרת "תוספות" כך שלא יהיו ניכויים ו/או תקורות מצד החברה.
2. הוועדה מתנה את אישור הוועדה כאמור, בכפוף להתחייבות החברה כי תמשיך להפריש 1 ש"ח + מע"מ למאבטחים, בהתאם למצב הנוכחי כיום.

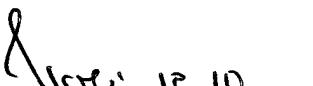
יצוין כי מתווה זה הינו זמני וכי על אגף הביטחון להיערך לפרסום מכרז חדש בהקדם לצורך פתרון מערכתית לבעיות כפי שהועלו ע"י היחידה המקצועית.

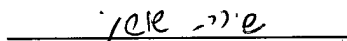
כאמור, היציאה למכרז פומבי חדש למתן שירותי אבטחה תהיה למרחבים הבאים: דרום, צפון, מרכז, אילת וירושלים, הוועדה מנחה את הגבי אלינור רשתי לקבוע ישיבות סטטוס אשר לפרסום מכרז פומבי ועד לבחירת ספק זוכה וזאת על מנת לבחור ספק עד לסיום ההתקשרות עם החברה, קרי, עד ליום 31.1.2018.

האישור בכפוף לוועדת פטור משרדית.

תקנה: 3(4)(ב)(2)

סעיף תקציבי: 68.12.01.10, 68.11.01.11

  
רון קון ישראל  
חן בישראל

  
שירה שושני

  
אלון אלפסי